

Políticas Públicas: Perspectivas Teóricas y Empíricas

Guillén León
(Compilador)

Autores

Esteve Oroval
Sergio Afcha
Mauro Mediavilla
Juan Carlos Trujillo
Wilson Roca
Cristian Picón
Guillén León
Hamadys Benavides

Políticas públicas: perspectivas teóricas y empíricas / Guillén León, compilador; investigadores, Esteve Oroval ... [et al.]. -
- Bogotá: Autores editores, 2017.
213 p.; 17 x 24 cm

Incluye datos de los autores al final del texto. -- Contiene referencias bibliográficas.
ISBN 978-958-46-9806-3

1. Política pública – Análisis - Colombia 2. Políticas de desarrollo – Análisis - Colombia 3. Colombia - Política económica – Análisis 4. Colombia - Política social - Análisis
I. León, Guillén
II. Oroval Planas, Esteve

CDD: 351.09861 ed. 23

CO-BoBN– a1013030

Políticas públicas: Perspectivas teóricas y empíricas.

© Guillén León, Compilador.

© Autoreseditores.com

1ª edición: 2017

ISBN: 978-958-46-9806-3

Diseño de carátula
autoreseditores.com

Impresión y distribución
autoreseditores.com
Bogotá, Colombia.

Reservados todos los derechos. No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.

CONTENIDO

PRÓLOGO	7
PRESENTACIÓN	11
Capítulo 1. Evaluación de políticas públicas: Una reflexión metodológica	15
1 Introducción.....	15
2 Desarrollo de la evaluación.....	19
3 La evaluación de las políticas públicas: Una introducción metodológica.....	20
3.1 Tipologías de evaluación.....	22
3.2 Fases en la que se evalúa el programa.....	26
3.3 Relación entre las tipologías de evaluación y las fases en que se evalúa la política.....	27
3.4 Pautas para enfocar correctamente una evaluación.....	28
3.5 La evaluación... ¿es viable?.....	30
4 Referencias.....	31
Capítulo 2. Logros y limitaciones de la política colombiana hacia la primera infancia. Una evaluación del programa de crecimiento, desarrollo y cuidado del niño	33
1. Introducción.....	33
2 Metodología.....	38
2.1 Datos.....	38
2.2 Estrategia empírica.....	40
2.3 Distancia máxima.....	42
2.4 Pareo por regresión lineal local.....	43
3. Resultados.....	44
3.1 Estadísticas descriptivas.....	44

3.1 Resultados de las estimaciones.....	48
4 Conclusiones y discusión.....	54
Referencias.....	58
Capítulo 3. Fundamentos Teóricos de la Intervención Pública en Política Tecnológica.....	65
1 Introducción.....	65
2 Los argumentos que sustentan la intervención estatal.....	66
2.1 La incertidumbre y las asimetrías de información.....	69
2.2 Las ventajas de escala y la indivisibilidad.....	71
2.3 Las externalidades.....	73
3 Instrumentos de la política tecnológica.....	74
3.1 Los incentivos fiscales.....	77
3.1.1 Deducciones en la base imponible del impuesto.....	77
3.1.2 Depreciación acelerada de activos fijos.....	78
3.1.3 Créditos fiscales.....	78
3.2 El tratamiento fiscal en algunos países de la OECD.....	79
3.2.1 El efecto de los incentivos fiscales.....	82
3.2.2 Una nota sobre el coste de los incentivos fiscales.....	85
3.3 Las subvenciones a las actividades de I+D.....	87
3.3.1 Efectos de las subvenciones directas.....	89
3.3.2 Ventajas y desventajas asociadas a la concesión de subvenciones.....	92
3.3.3 La interacción entre subsidios e incentivos fiscales.....	95
4 Impacto de los subsidios directos a la I+D en países de América Latina.....	97
5 Conclusiones.....	102

6	Bibliografía.....	103
Capítulo 4. Impacto de la reforma al régimen de transferencias: ¿Las regiones perdieron recursos y el país ganó en estabilidad fiscal?.....		
1	Introducción.....	107
1.1	Transferencias intergubernamentales y estabilidad fiscal desde la perspectiva de la economía política de la descentralización.....	110
1.2	La reforma al régimen de transferencias en Colombia.....	115
2	¿Cuánto Pierden las Regiones con la Reforma al Régimen de Transferencias?.....	120
2.1	Cuantificación de las pérdidas a nivel nacional.....	120
2.2	Recorte de transferencias e inversión nacional en las regiones.....	125
3	Transferencias territoriales y desempeño fiscal.....	130
3.1	Metodología.....	130
3.2	Resultados sobre el déficit fiscal nacional.....	137
3.3	Resultados sobre el desempeño fiscal de los departamentos (sin incluir Cundinamarca).....	139
3.4	Resultados sobre el desempeño fiscal de las ciudades capitales (sin incluir Bogotá).....	142
3.5	Resultados sobre el desempeño fiscal de los municipios del país (sin incluir las capitales).....	144
4	Conclusiones.....	147
5	Referencias.....	150
Capítulo 5. Crecimiento económico e inversión pública Un análisis para Colombia.....		
6	Introducción.....	153
7	Revisión de la literatura.....	155

8	Evolución de la inversión pública territorial.....	160
8.1	Análisis de Convergencia.....	165
9	Estimación econométrica.....	167
10	Conclusiones.....	172
11	Referencias.....	173
	Anexos.....	176

PRÓLOGO

El análisis y evaluación de políticas públicas es una de las temáticas que deben merecer más atención en nuestros tiempos. Los nuevos escenarios que han configurado la superposición de la globalización con una crisis de amplio alcance que ha tenido aspectos transversales, pero asimismo especificidades en cada región y país, ha devuelto a primerísimo plano los debates acerca del papel de las políticas públicas tanto en el ámbito de la estabilidad económica como en la promoción del desarrollo socioeconómico.

Un mundo cada vez más globalizado ha tenido múltiples impactos. Entre ellos dar cancha a planteamientos que tendían a minimizar la necesidad de intervenciones públicas, erosionando sus fuentes de financiación y elaborando discursos que pretendían poner en entredicho su eficacia. Pero esos mismos enfoques predicaban el papel cada vez omnipresente de las exigencias de competitividad, de mejorar posicionamientos en la dura competencia global, lo que requiere tanto aportaciones de las personas y empresas como de la provisión por parte de los poderes públicos de muchos ingredientes de competitividad que van desde las infraestructuras a dimensiones del capital humano a través de los sistemas educativos y de R+D, pasando por parámetros de calidad institucional y estabilidad económica que conforman un entorno en que las políticas públicas de calidad marcan a menudo diferencias entre el éxito y el fracaso, entre el aprovechamiento pleno, o no, de los recursos y el potencial de una sociedad. Analizar y evaluar las políticas públicas es por tanto esencial tanto desde la perspectiva de mejoras de competitividad como de desarrollo inclusivo o

integrador, y asimismo, constituyen una forma de fundamentar con solidez la legitimidad de unas actuaciones que, con demasiada frecuencia, algunos planteamientos interesados y miopes pretenden discutir.

Estos motivos de fondo para profundizar con solvencia y rigor en el análisis y evaluación de las políticas públicas, como se hace en las aportaciones de este libro, cobra especial relieve en los lugares y momentos en que, por la combinación de factores de crisis, cambios estructurales y retos de estrategias de desarrollo, pasa a ser especialmente relevante una combinación óptima entre el máximo/mejor aprovechamiento del potencial de una sociedad y el mantenimiento de una cohesión entre personas, grupos sociales y territorios. Garantizar la eficiencia es crucial, por supuesto, pero asimismo es esencial tener condiciones y motivos para “remar todos en la misma dirección” reconociendo que “estamos todos en el mismo barco”, como los políticos de todos los signos gustan repetir (y pese a ello es verdad). Unas políticas públicas bien diseñadas, sólidamente implementadas y rigurosamente evaluadas constituyen unas aportaciones de primer orden para alcanzar estos objetivos tan ambiciosos como complementarios.

Los textos recogidos en este libro son un excelente ejemplo de “trabajo bien hecho” a este respecto. Muestran cómo combinar unos principios rigurosos sólidos y aplicarlos de forma inteligente, con solvencia académica y técnica y, de forma muy especial, con un excelente conocimiento de las realidades concretas donde deben implementarse. Tener muy presente el entorno no sólo económico sino social, histórico y cultural, es mucho más que una deseable “realpolitik”: es sobre todo la constatación de que un buen funcionamiento de

las políticas públicas reúne ingredientes tanto de ciencia como de arte, de dominio de los aspectos generales pero muy especialmente asimismo de su sensata traslación a las concreciones y detalles de cada situación específica singular. Los cinco capítulos recogidos en este volumen, tras la introducción del Compilador del libro, profesor Guillén León, son excelentes aportaciones que evidencian la utilidad social y la relevancia académica de aportaciones de muy alto nivel.

Sin entrar en el detalle de los contenidos que el lector va a encontrar en las páginas siguientes, vale la pena destacar la solidez del planteamiento del capítulo 1, en que se nos recuerda la fertilidad de enfoques metodológicos que van desde el “primer Adam Smith” – el de la “Teoría de los Sentimientos Morales” de 1759 - en que el potencial de tratar las ciencias humanas y sociales y de una forma integradora era nítido, hasta el Nobel Amartya Sen que, más recientemente, nos recuerda la necesidad de un enfoque integrado de los temas de eficiencia y equidad o justicia. Los capítulos 2 y 3 tratan de lo que podríamos considerar los “dos extremos” del capital humano: el apoyo a la primera infancia – donde tantas cosas se deciden y conforman decisivamente le futuro de personas y sociedades - por un lado, y las políticas tecnológicas que figuran como pieza esencial del posicionamiento en los niveles más avanzados de competencia global.

Por su parte los capítulos 4 y 5 se centran en cómo los procesos de crecimiento y estabilidad tiene unas dimensiones fiscales, financieras y territoriales que es necesario armonizar de forma ponderada, un aspecto

especialmente delicado en que son necesarias aportaciones rigurosas como las que se presentan en este libro.

Por todo ello es para mí un placer y un honor prologar este volumen. Una razón adicional es que sus artículos son el resultado de una fértil colaboración entre la Universidad de Barcelona (UB) – especialmente su departamento de “Economía Pública, Economía Política y Economía Española” – en concreto bajo el liderazgo de ese gran universitario y economista que es el Dr. Esteve Oroval, y la Universidad del Atlántico (UA), con mi antiguo estudiante el investigador y profesor Guillén León evidenciando, junto al resto de coautores, la solidez, empuje y solvencia con que llegan las jóvenes generaciones.

En resumen, un libro importante e interesante sobre un tema de renovada relevancia. Estoy seguro de que el lector sacará provecho y disfrutará de su lectura y estudio.

*Barcelona, septiembre de
2015*

*Juan Tugores Ques
Catedrático de Economía y ex - Rector de la
Universidad de Barcelona*