

**EL DERECHO
ADMINISTRATIVO GLOBAL
Y SU INCIDENCIA EN LA
GESTIÓN PÚBLICA**

Jorge Alejo Calderón Perilla

© **Título Original:** EL DERECHO
ADMINISTRATIVO GLOBAL Y
SU INCIDENCIA EN LA GESTIÓN PÚBLICA
Primera edición, 2021

® **ISBN** 978-958-49-3724-7

☺ **Autor:** Jorge Alejo Calderón Perilla

⊗ Ilustración de la Cubierta:
Autoreseditores.com

Editor e impresor Autoreseditores

Ж Derechos Reservados de Autor
® Mingobierno.

Bogotá, Colombia.
Agosto, 2021

Dedicatoria

A las víctimas reales, quienes sin saberlo sufren las consecuencias de las modificaciones que transforman el derecho administrativo interno afectando de manera negativa el progreso económico y sus derechos fundamentales.

Tabla de contenido

Tabla de contenido.....	5
Resumen	1
Abstract.....	1
Key words.....	2
Introducción.....	3
Planteamiento y metodología	6
Objetivo General.....	6
Objetivos Específicos	6
Justificación	6
Marcos de Referencia.	8
Marco Jurídico	14
Marco jurisprudencial.....	14
Marco Conceptual.....	19
Diseño metodológico	23
Hacia una definición del derecho administrativo global	25
Antecedentes y evolución jurídica.....	25
Revolución francesa e inglesa	31
El derecho internacional	33
Concepto de Derecho Administrativo Global	35
Factores externos que afectan el Derecho Administrativo en Colombia	46
Organismos de cooperación internacional....	46
Tratados de Libre Comercio	52

Contratos públicos con empresas internacionales	57
Acuerdos Internacionales de Inversión (AII)	58
El arbitraje internacional	59
¿Cómo el DAG vulnera la Administración Pública y los fines del Estado?	61
Conclusiones.....	73
Retos de los órganos de control.....	82
Referencias	85

Resumen

Con el propósito de determinar si el derecho administrativo global y las normas y recomendaciones provenientes de organizaciones internacionales privadas, generan alguna transformación en la administración pública, se realizará un examen sobre la evolución y contribución del derecho administrativo colombiano a la administración pública, con el objeto de establecer si existe o no tal incidencia. En caso que esta afectación sea positiva se identificará las fortalezas, en caso que sea negativa se examinarán los efectos de su rematerialización en la administración pública y en los fines del Estado. Los resultados de esta investigación proporcionarán una nueva percepción de la administración pública aportando una nueva perspectiva para los legisladores, gestores públicos y funcionarios auditores de los órganos de control fiscal.

Abstract

In order to determine whether global administrative law and the norms and recommendations of private international organizations generate any transformation in public administration, an examination will be made of the evolution and contribution of Colombian administrative law to public administration, in order to establish whether or not there is such an impact. If this impact is positive, the strengths will be identified; if it is negative, its effects on the rematerialization of the public administration and on the purposes of the State will be examined. The results of this research will provide a new perception of public administration and a new perspective for legislators, public managers and audit officials of control bodies.

Key words

Sovereignty, administrative law, incidence, public administration, international law, recommendations, treaties, agreements, public policy, state purposes, general interest.

Introducción

En el mundo globalizado y como resultado del intercambio económico y cultural con otros países y organismos internacionales, el derecho administrativo colombiano se relaciona inevitablemente con otros sistemas normativos, clasificados dentro del derecho administrativo global, que alteran el derecho administrativo interno y, por tanto, con la administración pública. Esta relación es necesaria en todos los campos; por ejemplo, en el ámbito económico es forzosa para alcanzar patrones que posibiliten el intercambio y para que el país se equipare con los procesos económicos desarrollados por países cuya economía se desempeña con mayores estándares de producción.

Igualmente y dado que la administración pública no tiene la capacidad para resolver todos los problemas que demanda la sociedad, ni la ingeniería para la puesta en marcha de algunos proyectos especializados, es necesaria la contratación con empresas extranjeras propietarias de un reconocido know how¹ y con gran capacidad operativa . En este

¹ El concepto proviene del inglés y significa "saber hacer", se define como el conjunto de capacidades y conocimientos que le permiten a una empresa o a una persona desarrollar una actividad o un

proceso de contratación el papel de la administración pública es modificada porque los cambios en los procesos administrativos, centrados en la búsqueda de una mayor eficacia, son impuestos por el agente extranjero, lo que implica la adopción de nuevos métodos y normas técnicas que contribuyen a asegurar el logro eficaz del proyecto. En esta relación simbiótica el orden normativo interno es permeado por los compromisos adquiridos, lo que constituye un costo para mantener los vínculos con los diferentes Estado y organismos internacionales; no obstante, esta correlación interfiere en el orden normativo interno afectando la soberanía del Estado colombiano, así como la administración pública y sus resultados.

En la dinámica de la competencia que exige el mundo global, los diferentes Estados generan productos (bienes y servicios) para abastecer las necesidades globales para las cuales hay un mercado abierto, lo que permite a los productos transitar por el mundo sin restricciones gracias a las políticas de apertura económica adoptadas en cada país. Sin embargo, para regular este tránsito, los Estados suscriben instrumentos jurídicos conformados por principios, normas y valores foráneos que

terminan por alterar el derecho interno de los estados nacionales.

En este sentido, el problema que se pretende abordar en este documento consiste en determinar qué es el derecho administrativo global y cuál es su incidencia en la administración pública nacional desde la constitución de 1991. Este objetivo general se alcanzará mediante el desarrollo de los siguientes objetivos específicos: determinar qué es el derecho administrativo global; identificar los instrumentos jurídicos externos que afectan el derecho administrativo en Colombia y, por último, analizar cómo esas transformaciones afectan la administración pública en la materialización de los fines del Estado.