

EL PLAN COLOMBIA
Análisis Socio-Político
1999-2009

Laidis Salazar Romero

***Copyright © 2021 Laidis Salazar-Romero
Todos los derechos reservados.
ISBN: 9781291509298***

***Es ilegal reproducir, copiar o difundir cualquier parte de
este documento en formato digital o en papel. Está
totalmente prohibido registrar esta publicación.***

Laidis Salazar Romero

DEDICATORIA.

A

Jorge Enrique Cotes Sander, esta es una tarea completada gracias a tu apoyo y tu amor, que cada día me han hecho más fuerte. Para ti mi amor y mi admiración por siempre...

A

Quienes contribuyeron a esta investigación desde 1999 hasta hoy, mis respetos y agradecimientos.

A

Valeria Barroso Salazar y Maria Guadalupe Cotes, recuerden siempre que hay que ir hacia adelante siempre no porque vengan personas detrás de nosotros, sino porque tenemos que alcanzar y superar a los que ya están delante de nosotros.

EL PLAN COLOMBIA
Análisis Socio-Político 1999-2009

TABLA DE CONTENIDO

Paginas

Dedicatoria.....	3
Introducción.....	5
Antecedentes históricos del Plan Colombia.....	8
Génesis y elaboración del Plan Colombia.....	20
Estrategias del Plan Colombia.....	23
El Plan Colombia se inserta al Plan Nacional de Desarrollo	67
Diplomacia para la internacionalización de la paz.....	69
Diversas versiones del Plan: Distintos propósitos.....	71
Primera Versión.....	72
Segunda Versión	73
Tercera Versión	74
Cuarta Versión.....	75
¿Cuál es la versión reconocida	76
Incidencia del conflicto y las drogas en la elaboración del Plan Colombia.....	78
Formulación de la ayuda a Colombia.....	83
Aprobación del paquete de ayuda a Colombia.....	87
El cabildeo	92
La política exterior de la administración Bush.....	94
¿Por qué Estados Unidos apoya y defiende el Plan Colombia?100	
Expectativas frente al Plan Colombia.....	102
Conclusiones	109
Bibliografía.....	113

Laidis Salazar Romero

INTRODUCCION.

El Plan Colombia fue concebido como una estrategia de ayuda para reconstruir al país con el apoyo de la Comunidad Internacional, pero como toda estrategia tiene sus defensores y detractores y es por ello que se habla del Plan como un problema o de los problemas del Plan.

El problema del Plan no es, propiamente, su componente militar. Sus verdaderos problemas son otros. El primero es la confusión y mezcla de dos estrategias que deberían ser claramente distintas.

Como se muestra en la investigación Colombia y Estados Unidos tenían intereses distintos y hasta encontrados ante la situación del país. El gobierno colombiano y la mayor parte de los nacionales con él, queremos la paz negociada con la insurgencia, para obtenerla consideramos indispensable fortalecer la capacidad de contención y disuasión del Ejército, a la vez que se refuerza su legitimidad y la de todas las Instituciones.

En cambio, a la administración Clinton y a los partidos políticos de Estados Unidos les interesa realizar ante su población grandes gestos de luchas decididas contra las drogas en un año electoral. Los republicanos necesitan demostrar firmeza en sus viejas convicciones moralistas y represivas frente a esa adicción.

EL PLAN COLOMBIA *Análisis Socio-Político 1999-2009*

El gobierno colombiano diseñó inicialmente un Plan que, sin dejar de lado algún fortalecimiento de sus militares, se orientaba básicamente a buscar la paz negociada con las guerrillas, y sobre todo con las FARC, haciendo hincapié en la inversión social y erradicación manual de los cultivos ilegales con la posible colaboración de la misma organización insurgente, una vez avanzadas las negociaciones de paz.

No entramos a discutir aquí la pertinencia de esta estrategia, pero en todo caso apuntaba con claridad a un objetivo nacional. En cambio, primero los militares colombianos y luego el Departamento de Estado de Estados Unidos introdujeron la lucha antidrogas como objetivo central, impusieron la fumigación aérea de los cultivos ilegales y aumentaron sustancialmente el componente militar en desmedro de la inversión social. De esta mezcla de intereses surgió un Plan gigantesco que revuelve en la confusión dos estrategias encontradas.

Esta era pues, la primera objeción al Plan Colombia: se trata de una mezcla ambigua de dos estrategias diferentes. Una que debería estar destinada a resolver un problema social y otra que debería orientarse con claridad a ponerle fin a un enfrentamiento político-militar.

Laidis Salazar Romero

Pero a esta confusión le subyace otro error todavía mayor, y que tiene una larga historia: el Plan reitera y lleva hasta sus últimas consecuencias la política equivocada de Estados Unidos frente a las drogas.

EL PLAN COLOMBIA
Análisis Socio-Político 1999-2009

**1. ANTECEDENTES HISTORICOS DEL PLAN
COLOMBIA.**

El Plan Colombia ha suscitado y continúa suscitando arduas polémicas. Todos sin excepción hemos hablado del Plan Colombia desde el momento en que se dio a conocer hasta hoy. Muchos ven en el Plan los primeros pasos para el surgimiento de una guerra con intervención extranjera. Para otros es poco menos que la salvación de Colombia; teniendo en cuenta la difícil situación de intolerancia y narcotráfico que se presenta en la actualidad en Colombia, pero son pocas las personas a nivel interno e internacional que saben lo que es, significa e implica el Plan Colombia, la ayuda de Estados Unidos y su puesta en marcha.

El Plan Colombia inicialmente se concibió como una estrategia para la reconstrucción de Colombia con apoyo de la Comunidad Internacional, así evolucionó esta idea hasta ser insertada en el Plan Nacional de Desarrollo; esta estrategia debía ser útil para conseguir la paz e igualmente debía servir para la etapa post conflicto orientada hacia la reactivación y surgimiento económico y social de los lugares afectados por los cultivos ilícitos y la acción de los grupos armados al margen de la ley.

Laidis Salazar Romero

Para valorar de manera consciente y clara El Plan Colombia debe tenerse en cuenta el contexto interno e internacional en el que surgió el Plan, los diferentes proyectos que lo antecedieron, los debates que acompañaron su gestación y su aprobación en Estados Unidos, así como el real contenido final del Plan el cual a lo largo de estos años del gobierno Pastrana (1998-2002) tuvo cambios graduales de los cuales el común de la gente no tiene conocimiento; estas son las denominadas versiones, en las cuales se ampliaron los objetivos, se cambiaron los esquemas y se llegó a un paulatino aumento de la ayuda económica estadounidense al Plan Colombia; igualmente se aumentaron los condicionamientos por parte de Estados Unidos a Colombia para contribuir con su ayuda al desarrollo integral y continuo del Plan Colombia.

Estados Unidos necesitaba mayor acción en los asuntos que le interesan directamente, particularmente en el tema antinarcóticos. Por otra parte, el gobierno colombiano necesitaba recursos para sacar adelante sus iniciativas de paz pero también para frenar dos situaciones que perjudicaban enormemente la estabilidad del gobierno y la imagen de Colombia en el exterior: el auge de la actividad guerrillera y de los cultivos ilícitos que aumentan en buena medida la guerra, estas fueron las razones bilaterales que dieron un comienzo firme al denominado por Andrés Pastrana durante su candidatura a la Presidencia como “*PLAN MARSHALL*”

EL PLAN COLOMBIA *Análisis Socio-Político 1999-2009*

PARA COLOMBIA”, y que posteriormente asumiría el nombre de Plan Colombia.

Tanto el proceso de elaboración del Plan Colombia como el del paquete de ayuda resultaron muy sensibles al desarrollo del conflicto armado y al curso del proceso de paz.

En Estados Unidos e igualmente en Colombia hubo cabildeo, los funcionarios estadounidenses querían recalcar más en el problema de las drogas, los funcionarios colombianos incorporaron fondos al paquete de ayuda que hicieron viable su iniciativa de paz: *Fondo para sustitución de cultivos, desarrollo alternativo y fortalecimiento institucional*. El resultado es, por una parte, el Plan Colombia, con un marcado interés en la lucha antinarcoóticos, y por otra parte la destinación de una porción del paquete de ayuda antinarcoóticos estadounidense a fines no militares.

Hasta mediados de los años ochenta, el conflicto interno colombiano era prácticamente ignorado tanto en el exterior como en Colombia misma. En el país se miraba el conflicto como un problema lejano, confinado en las selváticas zonas de colonización, muy distante de los centros urbanos y de los ejes del